



La participación de la Sociedad Civil en el poder legislativo en el ámbito ambiental .

*Dr. Andrés Avila Akerberg*

# Contenido

- I. Metodología
- II. Objetivos de la participación
- III. Componentes relevantes
  - I. Coyuntura internacional
  - II. Coyuntura nacional
- IV. Proceso de la LGCC
- V. Agenda Forestal (LXII y LXIII legislaturas)
- VI. Lecciones aprendidas

# Metodología

- No es sencillo hablar de una metodología sobre la participación de la sociedad civil en el legislativo, sin embargo, existen ciertas pautas recurrentes que permiten sistematizar el trabajo.

# Objetivos de la participación

- Importante distinguir cuál es el objetivo a lograr en la labor de participación:
  - Desarrollar Capacidades?
  - Apoyar el proceso de desarrollo del marco legal?
  - Acercamiento entre actores?
  - Presupuesto?
- Dependiendo de los objetivos, el tipo de actividad a llevar a cabo y el perfil de los recursos humanos dedicados al tema

# Componentes relevantes

- Es importante identificar en dónde se encuentra un proceso determinado (por empezar, empezado, etc)
- Identificar si el trabajo es con grupos de legisladores (GLOBE, ICCF) o legisladores de manera individual
- Coyunturas existentes favorables – Proceso de la Ley General de Cambio Climático
  - Nacionales
  - Internacionales
- Creación de coyunturas favorables – agenda Forestal
  - Actores relevantes (reformas REDD, nace desde la sociedad civil, academia)
  - Acuerdos políticos (reforma integral forestal entre ejecutivo y legislativo)
  - Cambio de gobierno

# Coyuntura Internacional

## Ejemplo de CC y el Proceso de la COP 15

- Grandes expectativas de la COP 15, se esperaba que terminaran las acciones del Plan de Acción de Bali (AWG-LCA) y del Protocolo de Kioto (AWG-KP), lo cual no ocurrió.
- Aprobación en Cámara Baja de la Iniciativa de Ley Waxman – Markey en EU.

# Coyuntura Internacional

## **Logros de Copenhague:**

### ***Internacionales:***

Posicionó el tema en la agenda política

Base para trabajo actual

### ***Nacionales (México)***

Importante participación de legisladores mexicanos en Copenhague (eventos de GLOBE y UIP). Les proporcionó una real dimensión sobre la relevancia del tema (desarrollo de capacidades fast track).

# Coyuntura nacional - Legislativo

- Creación de la Comisión Especial de Cambio Climático (CECC) en Diputados, enero de 2010
- LGCC presentada en febrero de 2010 (PAN)
  - Fue presentada unilateralmente
  - Según el Senador, 180 foros y reuniones
- Creación de CECC en Senado septiembre
- LGAMCC presentada en diputados (PRD) Noviembre
- Intención del Gobierno de tener lista la LGCC para la COP 16 en Cancún

# Coyuntura nacional – Sociedad Civil

Cómo apoyó la sociedad civil el proceso de la LGCC?

- En un inicio en contra por falta de “dientes”
- Posteriormente se volvió un aliado a favor
- Creación de grupos de ONGs para impulsar ciertos temas como financiamiento para CC
- Mucha demanda de expertise académico (incluidos foros en el legislativo)
- Participación clave de la sociedad civil – legislativo por parte de GLOBE México

# Proceso de la LGCC - 2011

- Dos nuevas iniciativas de ley de CC (PT y PRI)
  - Dificultad por alcanzar acuerdos políticos
- Octubre 2011 reunión organizada por GLOBE “El cambio climático en la agenda legislativa global”
  - Visita de MP GLOBE International
  - Acuerdo de hacer una negociación para que se hiciera sólo una ley
- Un mes de negociaciones con todos los partidos involucrados.
- 6 de diciembre 2011 se aprueba en el Senado la LGCC, mismo tiempo que se llevaba a cabo la COP 17 en Durban, Sudáfrica
- Aprobada en el Senado pasaba a Cámara de Diputados

# Proceso de la LGCC - 2012

- Verdadera batalla en Cámara de Diputados
- Contexto político poco favorable (elecciones)
- Enemigos: algunos sectores de la industria (acero, minero, carbón).
- Amigos: sociedad civil y legisladores relacionados.
- Evento sobre la Ley con Iniciativa Privada
- Evento sobre la Ley con ONGs
- Voto favorable en diputados 12 abril (280 f 10 c y 1 a)
- Por haber sido reformada tenía que regresar al Senado con sólo 3 semanas de período legislativo
- 24 de abril, voto en el Senado aprobándose unánimemente (6 días antes de que terminara legislatura).

# Creación de coyuntura favorable- Agenda Forestal

- Reformas a la LGEEPA y LGDFS para apoyar la implementación de REDD en México (2011-12)
  - Foro en cámara de Diputados
  - Trabajo conjunto entre el legislativo, la sociedad civil y la academia.
  - Fortaleció la temática forestal en el Congreso
  - Definición de deforestación, degradación, establecimiento de 8 salvaguardas, MRV ligado al inventario forestal, promoción de servicios ambientales.

# Creación de coyuntura favorable- Agenda Forestal

## Reforma integral de la LGDFS (LXII Legislatura)

- Nuevos actores en gobierno y el legislativo
- Visitas a comunidades forestales con legisladores
- Acuerdo político entre el legislativo (GLOBE México) y el ejecutivo (CONAFOR).
- La “bendición” política (coyuntura favorable) permitió el trabajo técnico.
- Inclusión de sectores relevantes en las discusiones
- El proceso no pudo culminarse por falta de tiempo

# LXIII Legislatura – Coyunturas nacionales

- Foro Agua, bosques y biodiversidad septiembre 2016
- En conjunción con soc. civil
- Pocos días después se presenta la propuesta de la LGB
- Coincidió con la propuesta de reforma integral a la LGDFS
- Foro de diálogo con comunidades, ejidos y pueblos indígenas (Senado) sobre LGDFS



# LXIII Legislatura – sociedad civil

- En proceso de LGDFS, apoyar el diálogo entre actores (ejecutivo, legislativo, sociedad civil).
- Mucha comunicación con actores relevantes del legislativo.
- Votación favorable de la LGDFS en Diputados, todavía en proceso de dictamen en el Senado



# LXIII Legislatura – Coyunturas Internacionales

- COP 13 CDB, LGB, evento de GLOBE International
- Encuentro México – Colombia: Gobernanza Forestal y Derechos Colectivos
- Conversatorio: Sustentabilidad como eje transversal del TLCAN



# LXIII Legislatura – Coyunturas Internacionales

- Trabajo con iniciativas internacionales como el ICCF que agrupan legisladores de varios países con afinidad en temas ambientales
- Foro sobre bosques y ODS
- Diálogo ejecutivo – legislativo sobre CITES en América del Norte



# Reflexiones finales

- Trabajo con el legislativo es de suma importancia por la posibilidad de mantener en la agenda política la temática ambiental.
- Relevancia de la construcción de coyunturas.
- Proceso de desarrollo o reforma de leyes debe ser inclusivo desde su inicio para aumentar la probabilidad de éxito.
- Actores involucrados en la aprobación de la ley se vuelven gran apoyo en la implementación

# ¡GRACIAS!

Dr. Andrés Ávila Akerberg  
andres.a@polea.org.mx  
www.polea.org.mx

